

策略的意识是很迫切的。首钢在秘鲁之所以现在难以经营,主要原因是首钢在收购秘鲁钢厂后,由于秘鲁工会在涨工资上的要求,使得首钢难以经营。因此,在这一点上,我们的企业首先要解决的问题,就是站于平等法律地位的另外一方,而不是如何规避劳动法律,注重工会对企业的促进动力,逐渐会是用谈判的方式去解决问题。

三、劳资纠纷从数量上看将呈现规模化、行业化趋势,新法将进一步降低劳动者的维权成本,劳动者因为成本问题而放弃维权的可能性越来越小

以前中国劳动者的维权程序太冗繁,其表现为劳动仲裁不能“一裁不终局”。劳动关系中,争议所依赖的证据很大一部分都保存在用人单位,劳动者举证困难,法律又未规定证据保全制度。这就造成成本过高,一旦又提起诉讼,仲裁裁决便不发生效力,除了仲裁过程中留下的证据外,仲裁的意义并不大。

新法减少了劳动者维权成本,客观而言,劳资纠纷的数量将会出现一个增量,专事劳资纠纷处理的专门机构也可能出现。新法对维权成本的影响突出表现在:1.要求有书面劳动合同,在有纠纷的时候劳动者就可以举证;2.强化劳动监察部门法律责任。新法第八十九条、第九十条规定,用人单位制定的劳动规章制度违反法律、法规规定的,由劳动行政部门给予警告,责令改正;对劳动者造成损害的,应当承担赔偿责任。用人单位违反本法规定,延长劳动者工作时间的,由劳动行政部门给予警告,责令改正,并可以处以罚款;3.被欠薪劳动者可申请支付令。新法第九十一条规定,用人单位有下列侵害劳动者合法权益情形之一的,由劳动行政部门责令支付劳动者的工资报酬、经济补偿,并可以责令支付赔偿金。这就大大加强了企业的约束机制。企业应对新法后的劳资关系的特点以及自己企业的发展趋势把握,才能制定自己的雇主策略。

《劳动合同法》颁布之后整个劳动力市场面临着洗牌,企业需要重新确立或者调整自己的雇主策略,谁能较早的适应这一发展趋势,谁就会有竞争力。企业应把新劳动法的颁布当作提高企业内部管理能力和管理水平的契机。笔者认为新法要求中国企业雇主的总体策略应当是:尽可能为劳动者提供知识技能学习机会和多样的职业途径,加强劳动者的可雇性,提高其终身就业能力;企业要真心地关心劳动着,对其个人的能力和职业的发展前途给予关注;企业以综合工资成本的降低来提供给在岗者最高的薪酬、最舒适的工作环境和最广阔的个人发展空间及机会,以此吸引并留住劳动者;如果企业无法继续提供岗位,就要对离去的员工尽可能地提供帮助或补偿。因此,企业给予劳动者提高其可雇性或终身就业能力的机会,以此来换取劳动者对企业和企业发展目标的忠诚和投入,才能够使企业的竞争能力得到最大程度的加强。

参考文献:

- [1]张玉梅:浅析日本终身雇佣制及其变化[J].日本问题研究,2002,(2)
- [2]史尚宽:劳动法原论[M].台北:正大印书馆,1978
- [3]王全兴:劳动法[M].北京:法律出版社,1997
- [4]郑爱青:法国劳动合同立法的启示[J].法学杂志,2002,(5)

陕西旅游率先成为全国强省的思考

■ 赵临龙 陕西安康学院

研究项目:陕西省哲学社会科学基金项目《陕西在我国南北旅游打通的地位和作用研究》(07E016Z);安康市科学技术研究发展计划项目《安康市旅游发展战略研究》(06AK04 - 08)

[摘要] 将陕西旅游融入全国旅游大区域协作中,提出了构建我国中西部南北旅游大通道的设想,而且基本条件具备:(1)旅游成为我国重要的支柱产业;(2)南北旅游大通道的精品线;(3)南北旅游大通道具有良好的交通条件;(4)国家政策有利于旅游大区域形成。同时提出构建南北旅游大通道的建议:(1)将构建我国中西部南北旅游大通道列为西部大开发的重点项目;(2)国家获准成立我国中西部南北旅游大通道经济协作区;(3)要求由“陕西安康经湖北恩施至常德铁路”过自然“国心”鸡心岭。

[关键词] 陕西 旅游 中国 中西部 南北大通道

陕西省十一次党代会上,提出建设西部强省的奋斗目标。陕西是我国西部旅游资源大省,是华夏文明重要发源地之一。陕西省拥有国家重点文物保护单位89处,其中有古人类遗址、帝王陵墓、宫阙遗址、古寺庙及众多的佛教名窟。陕西省山川秀丽、景色壮观,拥有国家风景名胜区5处,自然保护区5处,森林公园11处。陕西省具有世界级的旅游景点兵马俑。因此陕西旅游应率先成为全国强省,以推动陕西建设西部强省的奋斗目标。

那么,陕西旅游怎样率先成为全国强省呢?2006年,我们在《绿色中国》上,提出《构建我国中西部南北旅游大通道的设想》,我们完全可利用我国中西部南北旅游大通道,来实现陕西旅游率先成为全国强省的奋斗目标。2006年,我们在《绿色中国》上,提出《构建我国中西部南北旅游大通道的设想》,引起较强的社会反响。现对构建我国中西部南北旅游大通道的设想,提出具体建议。

一、构建我国中西部南北旅游大通道的重要性

我们构建的我国中西部南北旅游大通道,是位于我国东经110°的南北中轴线,北起内蒙古的满都拉,南至海南岛的三亚,全长3000余公里的南北旅游大通道由内蒙古大草原8个省、自治区、直辖市:内蒙古、陕西、重庆、湖北、湖南、广西、广东、海南,占全国省、自治区、直辖市的四分之一,面积和人口分别为全国的28%和27.5%。这条南北旅游大通道除西安和海口两个省会城市外,大多都是地处我国中西部结合处的经济欠发达地区的地级市:如内蒙古的包头、鄂尔多斯;陕西的榆林、延安、铜川、渭南、商洛、安康;重庆的万州;湖北的十堰、恩施;湖南的张家界、吉首、怀化;广西的桂林、柳州、贵港、玉林;广东的湛江;海南的三亚,其面积和人口分别占到全国的6.1%和5.7%。这条南北旅游大通道是我国唯一的一条涉及(东)中西部的南北旅游大通道,它还辐射到中西部有关省、自治区:山西、宁夏、甘肃、河南、四川、贵州等区域,是中西部地区发展旅游促进区域经济发展的致富线,对于形成我国(东)中西部地区的

南北经济区有着重要意义。

二、构建我国中西部南北旅游大通道的基础条件

1. 旅游成为我国重要的支柱产业。我国《十一五发展规划》提出,要把旅游业培养成为支柱产业之一,并以此带动内需的扩大。国务院计划到2010年时,国内的旅游收入达到8500亿元,其中外国旅游者带来的年观光收入达到530亿美元,即比2005年增加80%,国内的游客人次将达到外国游客的两倍。而且,旅游业本身将创造50万个就业岗位,并将为旅游周边产业带来近1000万个就业岗位。为实现这个目标,到2010年时国家对旅游及相关的周边产业的投资总额将达1.9万亿美元。旅游大通道的各省将旅游作为经济发展的重要支柱产业。目前,位于旅游大通道的相关省(陕西、湖北、湖南、广西、广东、海南)都提出了建设旅游大省强省的目标,并将旅游作为“十一五”发展规划的重要支柱产业,这为南北旅游大通道的构建,形成统一的认识奠定良好基础。

2. 南北旅游大通道的精品线。南北旅游大通道荟萃了相关省的旅游精品:内蒙古的成吉思汗陵、陕西的黄帝陵、兵马俑及古都景观、重庆和湖北的三峡、湖南的张家界、广西的桂林山水、海南的天涯海角,这些旅游品牌在全国乃至世界都具有影响。南北旅游大通道从:大草原——黄土高原——古都景观——自然“国心”——青山绿水——大海洋,特色鲜明的旅游精品线,形成生态与人文有机的互补。生态旅游资源和人文旅游资源的整合,最大限度地发挥旅游资源优势,使南北旅游大通道的各省做到互利互惠,最终达到双赢。

3. 南北旅游大通道具有良好的交通条件。从北到南公路有两条国道,一是210国道:包头——西安——安康——重庆——贵阳——南宁;二是209国道:呼和浩特——离石——三门峡——恩施——怀化——柳州——北海。北海到海口有专用高速公路直达,而从国道210的安康至国道209的恩施有省道连接;铁路从北到南有:包头——西安——安康——(到南边)和(由北边来)——张家界——怀化——桂林——柳州——贵港——玉林——湛江——海口——三亚。因此,南北旅游大通道的贯通,只须提升由安康——恩施的公路等级和新建安康——恩施——张家界的铁路,就可形成内蒙古大草原——西安古城——安康(自然“国心”)——长江三峡——张家界奇山——桂林山水——天涯海角的南北旅游大通道。

4. 国家政策有利于旅游大区域形成。随着“9+2”泛珠三角经济区、长江三角16城市经济圈、“5+2”环渤海经济圈的逐渐形成,极大地推动了我国区域经济的快速发展。这些区域联合体通过构建最高行政长官的联动机制,实现内部政策的互惠互利,从而达到分工与协作的科学化,实现了区域内的经济信息分享。因此,以区域进行统一规划的构想,已经成为中国经济发展的重要思路。但目前在我国所形成的经济区中,一般都是经济较发达的沿海地区,而处在经济相对落后的中西部地区,还没有形成较大范围的经济区。

2007年2月15日,胡锦涛总书记在中共中央政治局第三十九次集体学习时,强调《把区域协调发展摆在更加重要位置切实贯彻落实好区域发展总体战略》,他在谈到当前和今后一个时期要重点抓好的工作时,指出:“健全区域协调互动机制。要加快健全有利于促进区域协调发展的市场机制、合作机制、互助机制、扶持机制。要加大国家对欠发达地区支持力度,加快革命老区、

民族地区、边疆地区、贫困地区经济社会发展,引导发达地区通过对口支援、社会捐助等方式帮扶欠发达地区。东部地区发展是支持区域协调发展的重要基础,要在率先发展中带动和帮助中西部地区发展。”而构建的我国南北旅游大通,正是形成我国(东)中西部南北经济区的良好载体。我们应紧紧抓住“中国经济未来发展,将以区域进行统一规划构想的重要思路”机遇,针对当前我国中西部地区还没有形成较大范围的经济区的不协调状况,以构建我国南北旅游大通道为契机,逐步形成以旅游为载体的我国(东)中西部地区的南北经济区。

三、构建我国中西部南北旅游大通道的建议

1. 将构建我国中西部南北旅游大通道列为西部大开发的重点项目。我们构建的我国中西部南北旅游大通道,主要的中等城市都地处我国中西部结合处的经济欠发达地区。因此,国家应将“构建我国中西部南北旅游大通”道列为西部大开发的重点项目,给予大力支持,使中西部经济欠发达的地区通过项目来发展(旅游)经济,充分利用南北旅游大通道的旅游精品项目,来提升自己的旅游品位,最终到达共同富裕的和谐社会。

2. 国家获准成立我国中西部南北旅游大通道经济协作区。针对当前我国中西部地区还没有形成较大范围的经济区的不协调状况,国务院的有关部门应积极组织成立我国中西部南北旅游大通道经济协作区。以区域组织促进南北经济区的形成,每年在不同的省分别进行一次南北旅游大通道的协作区论坛或召开一次旅游研讨会,来打造一批旅游精品,最终将南北旅游大通道打造成具有国际影响的南北旅游的精品线。

3. 要求由“陕西安康经湖北恩施至常德的铁路”过自然“国心”鸡心岭。“十一五”我国将新开工建设陕西安康经湖北恩施至常德的铁路,将使这条南北旅游大通道成为现实。但,从位于我国陆地版图中央的陕鄂渝区域看,这条铁路的走向应是:陕西安康——平利——竹溪(西站)——镇坪——自然“国心”鸡心岭——巫溪——奉节——湖北恩施——湖南张家界——常德。其理由是:

第一,它是构成我国南北旅游大通道的直线距离,从安康经平利、竹溪(西站)、镇坪、巫溪、奉节、湖北恩施,几乎是正北正南走向(下面将它称作“直走向”);第二,从全国交通布局看,在安康至恩施区域的西边靠近襄渝铁路和包头经重庆至北海的210高速公路,而在安康至恩施区域的东边远离焦柳铁路,离北京经武汉至广州107高速公路更远。因此,安康至恩施的铁路的“直走向”,经过陕南、鄂西及渝东(铁路)交通空白点非常合理,而且利于陕鄂渝三省边缘地区经济发展;第三,安康至恩施的铁路“直走向”有利于自然“国心”鸡心岭旅游景点的开发,对于南北旅游大通道:内蒙古大草原——西安古城——安康(自然“国心”)——长江三峡——张家界奇山——桂林山水——天涯海角的形成,起着根本保证。

参考文献:

- [1]赵临龙:构建我国中西部南北旅游大通道的设想[J].绿色中国(A),2006.12:67-69
- [2]王宝剑:中国旅游业发展迅速[N].参考消息,2006.6.4.
- [3]胡锦涛:把区域协调发展摆在更加重要位置切实贯彻落实好区域发展总体战略[N].人民日报,2007.2.17.